

STYRKET
SIKKERHED
OG TRYGHED
FOR DE ANSATTE

STYRKET
INDSATS MOD
BANDE-
MEDLEMMER

STYRKET
INDSATS OVER
FOR KRIMINELLE
UDLÆNDINGE

MERE
KONSEKVEN-
S OG MINDRE
TILBAGEFALD

MODERNISERING
OG FREMTIDS-
SIKRING AF
AFSONINGEN

FORTSAT
MODERNISERING
OG BEDRE STYRING
AF DRIFTEN

Tryk på arbejde – stolt hjem

Kriminalforsorgen i udvikling 2018-21

Udviklingsplan for Kriminalforsorgen 2018-21

Den 28. november 2017 indgik regeringspartierne (Venstre, Konservative og Liberal Alliance), Socialdemokratiet og Dansk Folkeparti en ny flerårsaftale om Kriminalforsorgen.

Flerårsaftalen fastlægger rammerne for udviklingen af Kriminalforsorgen i perioden 2018-2021 og er en del af finansloven.

I denne publikation fortæller vi om de mange projekter, som aftalen rummer. De falder i en række temaer, og under hvert tema har vi udvalgt en eller to cases. Bagest i publikationen finder du det samlede overblik over udviklingsprojekterne.

Udgivet af Direktoratet for Kriminalforsorgen

REDAKTION: Peter Westh Christensen, ansvarshavende,
Via Christensen og Trine Smistrup

FOTOS: Camilla Hylleberg og Signe Fiig

GRAFISK TILRETTELÆGGELSE: Koefoed/Ægir

TRYK: GP-tryk A/S

OPLAG: 5.000 eks.



En klar retning

Med flerårsaftalen 2018-21 er der sat en klar retning for Kriminalforsorgen i de næste 4 år.

Når vi er fremme ved nytårsaften 2021, skal vi meget gerne kunne sige, *at* vi har øget trygheden og sikkerheden for vores ansatte, *at* vi har styrket indsatsen mod bandekriminalitet, *at* vi har bedre greb om udlændinge i fængslerne, *at* vi har mere konsekvens og mindre tilbagefald, *at* vi har udrullet effektiv ny sikkerhedsteknologi, *at* vi driver velfungerende nye fængselstyper i Jyderup og Ringe, *at* vi har et stort nyt områdearresthus på vej, og *at* vi har moderniseret og effektiviseret vores ledelse og organisation.

Nogle travle og spændende år venter forude, før vi når så langt. Men vi ved, hvor vi skal hen, og det er jo forudsætningen for enhver vellykket rejse.

At der bliver bump på vejen, er vi vist alle klar over. Et kulturprojekt har nogen kaldt det, og det er måske ikke helt ved siden af. Det er imidlertid også et projekt, som hviler på en udstrakt tillid fra de politiske beslutningstagere. En tillid og tro på, at vi har det, der skal til for sammen at kunne skabe de forandringer, der for alvor skal løfte Kriminalforsorgen.

Vores medarbejdere skal kunne gå trygge på arbejde og stolte hjem. For de løfter hver dag en opgave, som er helt central for at bevare Danmark som et trygt og sikkert samfund. Samtidig skal vi kunne forvisse os selv om, at vi sammen med de øvrige myndigheder på Justitsministeriets område hele tiden bestræber os på at drive vores fælles virksomhed efter de bedste og mest moderne standarder.

Jeg glæder mig til at løfte den opgave sammen med jer.

Thorkild Fogde
Direktør



Fængsler og arrester har i de senere år oplevet en forrælse af klientellet. Derfor er en forbedring af personalets sikkerhed og tryghed en af de vigtigste indsatser i den kommende tid. Vi sætter ind med både øgede personaleressourcer på problematiske områder og med investeringer i nye tekniske hjælpemidler og bygningsforbedringer, der kan øge sikkerheden i hverdagen.

STYRKET SIKKERHED OG TRYGHED FOR DE ANSATTE

Una Jensen, områdedirektør Midt- og Nordjylland



Tryghed og sikkerhed handler om konkret udstyr, men i ligeså høj grad om viden og om at lære af vores dagligdag. Vi skal konstant drøfte fagligheden for at kunne bevare sikkerheden.

Kriminalforsorgens personale udfører hver dag en vigtig samfundsopgave ved at sætte regler og rammer for dem, der ellers ikke følger samfundets regler og rammer. Personalets sikkerhed er højt på prioriteringslisten for de kommende år, og en række initiativer skal sikre, at vores ansatte er trygge på arbejdet – og udenfor.

De indsatte i fængslerne afsoner i dag længere straffe end for nogle år siden, og banderne fylder mere i fængslerne. Imens har brugen af fodlænke og andre alternative strafformer betydet, at dømte med kortere straffe ikke i så høj grad er i fængslerne mere. Blandt vores personale opleves det som et mere råt miljø inden for murene.

Vi skal tilpasse vores uddannelse, vores bygninger og vores udstyr til denne virkelighed. Fængsler og arrester skal holdes opdateret med det

udstyr, der skal til for at forhindre, at forbudte genstande kommer ind. Vi vil f.eks. flere og flere steder få installeret avancerede kropsscannere og detektorsystemer, der afslører skjulte mobiltelefoner. Vi vil også sektionere mere og teste og installere udstyr, der kan hindre, at droner bruges til indsmugling af våben, narkeo og lignende.

Tekniske hjælpemidler gør det ikke alene. Der har allerede i nogle år været stort fokus på at styrke de ansattes sikkerhed, men der vil blive lagt yderligere vægt på området i de kommende år. Der vil blive oprettet to forstærkningshold, et i Øst- og et i Vestdanmark.

Bedre sikkerhed er en forudsætning for, at vi kan løfte vores opgaver. Og det er ikke kun til fordel for de ansatte, men også for den del af de indsatte, der ikke bruger vold og trusler, men ønsker en konstruktiv afsoning.

Vigtige mål

- Vi opretter to forstærkningshold på i alt 30 betjente. De skal kunne tilkaldes, når afdelinger i perioder har brug for ekstra støtte til vanskelige indsatte. 2018.
- Vi forstærker bandeafdelingerne med 40 mand. 2018.
- Vi afsætter personale til yderligere sektionering for bande-medlemmer. 2019.
- Vi afprøver bodycams og dashcams. Hvis erfaringerne er positive, vil vi indføre udstyret på andre udvalgte fængsler og arrester. 2018-19.
- Vi opdaterer og udskifter sikkerhedsteknologi, herunder kameraer og videosystemer. 2018-19.
- Kriminalforsorgens personale får bedre mulighed for erstatning, hvis de kommer alvorligt til skade i tjenesten. 2018.

VI TESTER I ØJEBLIKKET KROPSSCANNERE SOM NYT SIKKERHEDSUDSTYR.



Nyt udstyr øger trygheden

AT KOMME IND I ÅRHUS ARREST er som at komme gennem sikkerhedschecket i en lufthavn – og så lidt til. En scannerkarm tjekker, om der er noget i lommerne. Alle genstande kører gennem bagagescanneren. En MSD-scanner fanger magnetfeltet fra skjulte mobiltelefoner. Og alle skal igennem det – også politifolk og advokater.

”DER VAR DA NOGLE, der lige skulle vænne sig til det,” siger enhedschef Michael Kjær Sørensen fra Århus Arrest. ”Men for os har opgraderingen af sikkerheden ved indgangen betydet, at vi opfanger flere ting, der tidligere kom ind i arresten. Det betyder både, at vi sparer tid til senere kontrol, og at vi får større tryghed i arbejdet.”

ÅRHUS ARREST fik nyt sikkerhedsudstyr for at kunne rumme indsatte i sikkerhedsklasse 2. Her skal sikkerheden være særligt høj, f.eks. for at hindre, at indsatte kommunikerer eller får smuglet noget ind og ud. Arresterne i Randers og Helsingør er opgraderet på samme måde, og Køge Arrest bliver det i nær fremtid. I de kommende år skal der ses på, om lignende udstyr skal installeres i flere fængsler og arrester.

”VI HAR FÅET MANGE forskellige scannere og dermed også en meget strengere adgangskontrol,” fortæller Michael Kjær Sørensen. ”Der er desuden investeret millioner i et system ved navn Unify, der er sat op ved alle celler og opholdsrum og måler mobilitet. Vi har før haft problemer med at fange signalet fra de helt små mobiltelefoner, men med Unify lykkes det.”

DET NYE UDSTYR har også krævet en del af arrestpersonalet selv. De firmaer, der leverede udstyret, kunne give oplæring til nogle ansatte, men dermed var sagen ikke slut. ”Vi har været på besøg i fængslerne, hos toldvæsenet og i lufthavnen for at få gode råd, for de kender udstyret,” siger Michael Kjær Sørensen. ”Man kan jo ikke lære det på skolebænken, man er nødt til at prøve det i praksis. Folk er meget, meget fantasifulde, når det gælder om at gemme ting for os. Vi er ikke eksperter endnu, men vi lærer hen ad vejen.”

DET NYE SIKKERHEDSUDSTYR har givet en god arbejdsplads, synes han: ”Vi var lidt spændte på, hvordan det ville blive med de dér klasse 2-indsatte, men det er måske ikke så voldsomt trods alt. Vi har jo kun de ”svære” indsatte i dag, og så er det godt, at personalets sikkerhed virkelig er blevet topprioritet.”

”SAMTIDIG HAR VI fået bedre bemanning på grund af adgangskontrollen, og vagterne derude gør, at man kommer lidt væk fra hverdagen. I indgangen skal man både tage sig af alvorlige sager og af små nysgerrige børn på forældrebesøg, der gerne vil se maskinerne.”

Nogen at trække ind, når presset bliver for hårdt

DET KAN BARE BLIVE FOR MEGET. Somme tider har man brug for en hjælpende og professionel hånd fra gode kolleger, uanset om der er opstået en akut voldelig situation i fængslet, eller om personalet er slidt ned efter en periode med mange konflikter.

DET ER SITUATIONER af den slags, der skal kunne løses, når to nye forstærkningshold bliver etableret i 2018. Arbejdsgrupper er netop gået i gang med at finde ud af de praktiske forhold, men tanken er, at to hold på hver 15 fængselsbetjente skal være klar til at træde til på henholdsvis øst- og vestsiden af Storebælt.

"DET KAN VÆRE SITUATIONER, som da der var en skudepisode ved Nyborg Fængsel," siger sikkerhedschef Per Frandsen fra Kriminalforsorgen Syddanmark. "Da har man måske bagefter brug for at sætte mere personale ind for at øge sikkerheden, men også for at aflaste det faste personale, der har brug for at komme sig efter sådan en episode."

"ET ANDET EKSEMPEL er en meget udadreagerende indsat, der må i håndjern på enhver tur uden for cellen," fortæller Per Frandsen. "Der må være mange mand om ham, fordi han tidligere har begået hærværk og overfald. Det håndterer personalet i det daglige, men det slider, og man får brug for en pause."

FORSTÆRKNINGEN kan også være nødvendig, hvis der for eksempel er store problemer med indsmugling af stoffer et sted. Så kan de tilsendte folk hjælpe med at undersøge celler og visitere, mens det faste personale kan koncentrere sig om den del af deres daglige opgaver, som kræver mere kendskab til den enkelte indsatte.

"DET SKAL JO IKKE være forstærkningsholdene, der bare dækker almindelig sygdom i hverdagen. De bliver nogen, der kan gå ind, når det kræver noget yderligere," siger Per Frandsen. "Hvilke kompetencer de præcis skal have, har vi ikke beskrevet endnu, men de skal i hvert fald være gode til konfliktløsning. De skal have bred erfaring fra Kriminalforsorgen, så de har en sikker fornemmelse for, hvilken indsats der er nødvendig i hvert enkelt tilfælde."



Bandeproblemer fylder meget i samfundet i disse år – og bandemedlemmer fylder mere i fængslerne. Det er en udfordring for de ansatte, og det skaber utryghed for andre indsatte. Derfor sætter vi særligt ind over for bandemedlemmer, både for at øge sikkerheden og for at øge muligheden for, at nogle vælger at deltage i et exitprogram og forlade bandemiljøet.



STYRKET INDSATS MOD BANDE- MEDLEMMER

Lykke Sørensen, centerdirektør



Vi skal styrke indsatsen over for bandemedlemmer, så de ansatte kan udføre deres arbejde trygt og effektivt, og så de øvrige indsatte kan afsone deres straf under trygge forhold.

De varetægtsfængslede og dømte fra bandemiljøerne giver udfordringer for Kriminalforsorgen. Det er indsatte, som ofte fortsætter deres truende og negative adfærd bag murene, og som skaber utryghed hos både de ansatte og de andre indsatte.

At møde denne udfordring er højt prioriteret i Kriminalforsorgen i de kommende år. Vi skal sikre, at det er både trygt at gå på arbejde og at være indsat, selv om der er bandemedlemmer under samme tag. Bandemedlemmerne skal vide, at negativ adfærd har negative konsekvenser - men også, at vi tilbyder hjælp til at gøre sig fri af bandemiljøet og komme videre i sit liv.

Først og fremmest vil der komme mere personale på afdelinger med bandemedlemmer. Vi planlægger at indsætte 40 nye fængselsbetjente til opgaven på de mest belastede afdelinger. Det vil give større sikkerhed og tryghed, både i forhold til vold og trusler mod personalet og i forhold til konflikter med andre indsatte.

Samtidig vil vi blive bedre til at indsamle viden om det enkelte bandemedlem og om dem, der færdes i "gråzonerne" omkring bandemiljøet. For eksempel om farlighed, truen af adfærd eller relationer til andre i miljøet. Med den viden kan vi bedre placere den enkelte på den rigtige afdeling i den rigtige institution.

Indsatte fra bandemiljøet vil i højere grad blive opdelt i mindre og separate grupper. De kan blive adskilt fra andre indsatte, så de ikke kan påvirke eller true dem, og indsatte fra forskellige bandemiljøer bliver også adskilt. Denne sektionering er allerede i dag virkelighed for mange af bo-enhederne, men bliver øget og skal også omfatte visse arbejds- og gårdtursområder.

Målet for indsatsen er at sikre de ansattes tryghed og at motivere bandemedlemmerne til at gå ind i de såkaldte exit-programmer. Vi vil have fokus på mere sammenhængende forløb, både under og efter afsoningen, herunder at afklare, hvordan vi kan arbejde med en mere målrettet placering i Kriminalforsorgens institutioner.

Vigtige mål

- Vi opretter 40 nye fængselsbetjentstillinger, der skal understøtte afdelinger med mange bandemedlemmer. 2018.
- Vi styrker sikkerheds- og efterretningsarbejdet for at forbedre vores indsamling og kortlægning af information om den enkelte indsatte. Det skal især føre til bedre placering af bandemedlemmer og indsatte i "gråzoner" omkring bandemiljøet. Arbejdet begynder i 2018.
- Vi øger sektioneringen, så det bliver sværere for bandemedlemmer at påvirke andre indsatte, og sikkerheden højes. 2018-19.

Bander stiller nye krav til os

STATUS 30. JANUAR: Hells Angels og Bandidos er ikke i konflikt for tiden. Men Satudarah var i konflikt med Bandidos for nylig, og LTF kan ikke være sammen med nogen af de andre.

DET ER DEN SLAGS VIDEN, man skal have om de store bander og cirka 25 andre grupperinger, for at få en bandeafdeling til at fungere. Et større puslespil skal lægges for at sikre, at indsatte med bandebaggrund ikke kommer på afdeling med nogen, de er i konflikt med.

"VI ER HELT AFHÆNGIGE af den information, vi får fra andre dele af Kriminalforsorgen før indsættelsen," siger Dion Christensen, der er enhedschef for afdeling D på Enner Mark Fængsel, en afdeling for HA'ere og Bandidos-medlemmer. "Bandemedlemmer udgør jo omkring halvdelen af de indsatte her, og vi skal have dem ind på den rigtige afdeling."

ENNER MARK FÆNGSEL er nyt og har høj sikkerhed og moderne indretning og udstyr. Fængslet er opdelt i flere enheder, og de kan underopdeles helt ned til grupper på seks indsatte, hvis det er nødvendigt. I Storstrøm Fængsel bliver gruppestørrelsen helt ned til fire.

"DET ER RIGTIG VIGTIGT, at vi ude i systemet bliver bedre og hurtigere til at samle viden om de indsatte og sikkerhedsklassificere dem, så vi kan få dem det rigtige sted hen i en fart. Er de indsatte banderelaterede, skal vi f.eks. have dem her til Enner Mark eller til et af de andre fængsler, der er indrettet til det, og hvor personalet er vant til at håndtere de problematiske indsatte," siger Dion Christensen.

FÆNGSLET HAR GODE ERFARINGER med at opdele de indsatte i små grupper, den såkaldte sektionering. Det nedbryder hierarkierne fra banderne udenfor og gør det samtidig nemmere at opbygge relationer til den enkelte indsatte.

"JO MINDRE GRUPPER, jo lettere er det at opbygge et godt forhold uden gruppepres," siger Dion Christensen. "Så forsøger vi at motivere dem til at gå ind i exit-forløb, så de kan komme fri af bandemiljøet efter løsladelsen."

ERFARINGERNE ER GODE, synes han, selv om det er svært at kende resultaterne præcist: "Jeg synes, det går den rigtige vej, selvfølgelig mere med nogle end andre. Exit-arbejdet er åbenlyst det rigtige til at få folk videre til et liv uden kriminalitet."



PLANLÆGNINGEN AF, HVOR BANDEMEDLEMMER SKAL PLACERES, SKER I KONCERN SIKKERHED I DIREKTORATET.



Hvert år sker det, at udenlandske statsborgere dømmes for kriminalitet og udvises af landet efter endt afsoning. Udvisningsdømte udlændinge fylder i fængsler og arresthuse. Kriminalforsorgen skal ikke bruge ressourcer på resocialiserende tiltag for udvisningsdømte, men på indsatte og klienter, der har en fremtid i Danmark.

STYRKET INDSATS OVER FOR KRIMINELLE UDLÆNDINGE



Anne Marie Heckscher, områdedirektør Syddanmark



Kriminalforsorgen skal målrette og strømline vores indsats over for de indsatte. Med udvisningsfængslet kan vi bedst sikre, at de udvisningsdømte får mulighed for beskæftigelse og for at forberede sig til udrejse.

Hvert år dømmes et antal udenlandske statsborgere for kriminalitet og udvises af Danmark som en del af dommen. Mange af dem skal afsone en fængselsdom her i landet først, og det skal i fremtiden ske i et særligt udvisningsfængsel, som oprettes i Ringe på Fyn.

I dag sidder mange udvisningsdømte på tre udvisningsafdelinger i de lukkede fængsler i Nyborg og Enner Mark. Som en del af en skærpelse af vilkårene for kriminelle udlændinge har forligskredsens besluttet, at de ikke mere skal modtage kompetencegivende uddannelse eller behandling. Kriminalforsorgens skal ikke bruge ressourcer på resocialiserende tiltag, når de indsatte alligevel ikke skal have en fremtid i Danmark.

I stedet skal afsoningstiden bruges til at forberede hjemsendelsen. I

fremtiden skal alle indsatte spare en del af deres løn op, og for de udvisningsdømte udlændinge indebærer det, at de selv skal finansiere deres hjemrejse af de penge, de tjener i beskæftigelsen, mens de sidder i fængsel.

Det er et overordnet ønske, at der er færre udvisningsdømte i danske fængsler, så ressourcerne i stedet for kan bruges på dem, der skal bo i Danmark. Derfor skal vi fortsat arbejde på at få de dømte overført til deres hjemland hurtigst muligt. Målet er, at flest muligt afsoner deres straf i hjemlandet, og at ingen dømte udlændinge sidder unødigt længe i danske fængsler.

I den kommende periode skal det også undersøges, om det er muligt at etablere danske fængselspladser i udlandet, hvor udvisningsdømte udlændinge kan afsone indtil hjemsendelsen.

Vigtige mål

- Ringe Fængsel bliver udvisningsfængsel, og vi overfører udvisningsdømte indsatte hertil. 2018.
- Tvungen opsparing indføres for alle indsatte for at sikre, at de har penge til de udgifter, som de selv skal dække ved udgang eller løsladelse. Udvisningsdømte skal selv helt eller delvis betale udgifter til hjemtransport af dette beløb. 2018.



INSTITUTIONSCHEF LARS SKJØDT VINTHER FORBEREDER RINGE
FÆNGSELS ÆNDRING FRA UNGDOMS- TIL UDVISNINGSFÆNGSEL.

Udvisningsdømte giver en ændret hverdag

SENEST VED ÅRSSKIFTET 2018/2019 vil cellerne i Ringe Fængsel have fået nye indsatte. Det fynske fængsel er udset til i fremtiden at være fængsel for udvisningsdømte udlændinge.

"NU ER VI I GANG med overvejelserne om, hvordan det skal foregå," siger institutionschef Lars Skjødt Vinther fra Ringe Fængsel. "De udvisningsdømte skal ikke mere have samme resocialiserende tilbud som andre indsatte, og så er det mere effektivt at samle dem, der ikke skal det, ét sted. Et udvisningsfængsel skal selvfølgelig også have aktiviteter. Det er nødvendigt for at opretholde ro og orden, men fængslet skal ikke have aktiviteter som et almindeligt fængsel."

RINGE blev oprettet i 1970'erne som lukket ungdomsfængsel og er fortsat i dag særligt for unge mellem 18 og 25 år, men har også en behandlings- og en kvindeafdeling. Der er 86 pladser.

BESLUTNINGEN OM AT ETABLERE et egentligt udvisningsfængsel i Ringe betyder, at der skal arbejdes med mange planer samtidig. Der skal findes nye placeringer til de nuværende indsatte, lokalerne skal udnyttes anderledes, en ny hverdag skal planlægges, og personalets sammensætning skal ændres.

"VI HAR JO ALTID HAFT DE UNGE indsatte, som krævede en særlig indsats, og personalet har en stor interesse for og er meget dygtige til relationsarbejde," siger Lars Skjødt Vinther. "De har en helt særlig tilgang til de unge, og opgaven bliver jo en anden nu. Vi ved også, at opgaverne for en del af det civile personale vil falde væk uden det resocialiserende arbejde. Vi skal gennemføre en ordentlig proces, så flest muligt finder andet spændende arbejde i Kriminalforsorgen."

SAMTIDIG SKAL EN NY HVERDAG med en ny type indsatte beskrives og planlægges. De udvisningsdømte skal arbejde, eftersom der er beskæftigelsespligt i danske fængsler. Dermed skal der findes opgaver til værkstederne, og imens skal personalet forberedes på den nye opgave. Men Lars Skjødt Vinther er ikke bekymret: "Der bliver et andet indhold i arbejdet, men erfaringerne fra udvisningsafdelingerne viser som udgangspunkt, at der generelt er et lavt konfliktniveau med de udenlandske indsatte. Jeg regner med, at vi kun får kategori 3-indsatte, så de mest problematiske af de udvisningsdømte forbliver i de store lukkede fængsler. Meget er stadig i idefasen, men vi kender retningen, og vi ved, hvornår vi skal være færdige, så den opgave klarer vi også i Ringe."

Kriminalforsorgen skal fuldbyrde straf og hjælpe de dømte sikkert videre til et liv uden kriminalitet. Vi satser på de tiltag, der har en dokumenterbar effekt, og vi sætter samtidig mere konsekvent ind over for de indsatte, der har en negativ adfærd og ikke viser vilje til forandring.



MERE KONSEKVENNS OG MINDRE TILBAGEFALD



Lykke Sørensen, centerdirektør



Vi skal hjælpe dem, der gerne vil et liv uden kriminalitet, og det er vigtigt, at vi tilbyder effektive og målrettede indsatser.

De dømte skal kunne mærke forskel på, om de går konstruktivt ind i arbejdet for en fremtid uden kriminalitet, eller om de ikke viser vilje til positiv forandring.

Vores mål under afsoningen er at støtte og motivere indsatte til at ændre den kriminelle løbebane – og vi skal have effektive og målrettede tilbud til dem, der vil det.

Samtidig ved vi, at et antal af de indsatte desværre ikke ønsker forandring, men fortsætter en negativ opførsel med trusler mod personalet, indsmugling af forbudte genstande og andre brud på reglerne.

De, der gerne vil ud af kriminalitet, skal have tilbud, som erfaringsmæssigt virker. Derfor lægger vi i de kommende år mere vægt på at arbejde med de tilbud, som vi kan se har effekt. Det gælder for eksempel LS/RNR-redskabet (Level of Service/Risk-Need-Responsivity), der kortlægger en persons risiko for at vende tilbage til kriminalitet, og hvilke indsatser der kan forhindre det.

Det indebærer, at vi fortsat vil arbejde på at forbedre de sammenhængende forløb, hvor forskellige instanser både i og uden for Krimi-

nalforsorgen samarbejder om det resocialiserende forløb under afsoning og løsladelse. Her er det gode samarbejde med kommunerne særligt vigtigt for at hindre tilbagefald.

Samtidig vil andre tilbud, hvor effekten ikke har været tydelig, blive udfaset til fordel for de evidensbaserede indsatser.

Indsatte, der ikke ønsker at påbegynde en positiv forandring, vil til gengæld mærke en mere klar og synlig konsekvens, når de bryder reglerne i fængsel eller arrest.

Der er i de senere år sket en række skærpelser af disciplinærstraffene, f.eks. i forhold til ulovlig kommunikation eller vold og trusler. Det er også en del af Bandepakke III, at de såkaldt negativt stærke fanger kan få strengere disciplinærstraffe. Desuden er der indført rygeforbud på cellerne og nye regler for upassende sprogbrug, hvilket har fået mængden af disciplinærsager til at stige. Derfor skal vi se på, om disciplinærsystemet stadig fungerer hensigtsmæssigt.

Tilsammen skal indsatserne på dette område sikre, at ressourcerne bruges effektivt, at sanktionerne har den ønskede effekt, og at man bruger kræfterne på de dømte, der kan og vil forandring.

Vigtige mål

- Vi gennemgår disciplinærsanktioner for at sikre, at de er effektive og tidssvarende. 2018.
- Vi afprøver i 2018 GPS-fodlænke til bandemedlemmer for at skærpe kontrollen med, at de overholder vilkår under prøveløsladelse. Hvis erfaringerne er gode, vil der ske yderligere udbredelse af brugen af GPS-fodlænke i 2019.
- Vi arbejder med yderligere at styrke mentorordningen i KiF. 2018-19.
- Vi viderefører indsatserne baseret på LS/RNR og MOSAIK. 2018-19.



Vi tror på potentialet i de mennesker, vi møder

"HVAD SKAL DER TIL, for at du – ja, netop du – kan lægge kriminaliteten bag dig?" Spørgsmålet er centralt for socialrådgiver Mona Lee Hansen fra KiF i Næstved, som hver uge prøver at skabe positiv forandring i samarbejde med sine klienter. Hun arbejder med tilsynsmodellen MOSAIK (Motiverende Samtaleintervention i Kriminalforsorgen), en struktureret samtaleform, der skal få klienten til at tænke over sine motiver og handlinger på en ny måde.

MOSAIK bygger på RNR-principperne (Risk – Need – Responsivity, altså Risiko – Behov – Modtagelighed). Der er forskningsmæssigt belæg for, at modellen virker og mindsker tilbagefaldet til kriminalitet for de dømte, der deltager i det. MOSAIK består af en fast samtalestruktur og en række interventionsøvelser, der skal skabe motivation for forandring og et liv uden kriminalitet.

"MOSAIK HAR SKABT meget mere fokus i mine samtaler, men det stiller også store krav til os sagsbehandlere," siger Mona Lee Hansen. "Vi skal påtage os en ny rolle; hvor vi tidligere var hjælpere og kontrollanter, er vi nu også forandringsagenter. Vi skal investere noget af os selv og tro på potentialet i de mennesker, vi møder."

HUN HAR GODE ERFARINGER med MOSAIK som værktøj. Hun har brugt det siden 2015 og kender det efterhånden så godt, at hun ved, hvad der fungerer, og hvad der kan forbedres. Hun har fået lov at arbejde på deltid i ni måneder, hvor hun arbejder med MOSAIK og sideløbende bruger tid på at dokumentere sine erfaringer og refleksioner med tilsynsmodellen.

"DET ER AFGØRENDE, at vi behandler hver klient individuelt, selv om samtalerne har en bestemt struktur. Vi skal arbejde med deres specifikke modtagelighed for forandringer – men hvordan gør man det? Det skal vi arbejde på at lære. Vores klienter er jo som regel meget konkret tænkende og har ikke gode erfaringer med skole-agtige situationer, hvor de skal sidde stille og lære."

RNR-SYSTEMET blev indført i den seneste flerårsaftale. Vurderingen af den enkelte klient udarbejdes som regel allerede af fængslerne, så den er klar ved prøveløsladelsen og kan understøtte et sammenhængende forløb for klienten i det lokale tilsyn. Lokale MOSAIK-coaches skal i de næste år sikre, at systemet bliver forankret, og at KiF-medarbejderne får adgang til tættere støtte og feedback på deres arbejde med tilsynsmodellen.

"SELV OM VI ALTID har talt med vores klienter" siger Mona Lee Hansen, "så kan MOSAIK helt klart noget. Vi får en tæt kontinuerlig kontakt med dem, selv om de ikke altid er motiverede – og der opbygges en tillid, som er afgørende for at skabe forandring."



Disciplinærstraf skal være logisk og effektiv

HJÆLPER DET, når vi idømmer de indsatte en bøde eller anden disciplinærstraf for at overtræde reglerne? Er straffene rimelige, og ændrer de noget?

DER ER INDFØRT FLERE FORBUD og højere straffe for at overtræde dem i senere år, og samtidig har tiden måske overhalet nogle straffe. Nu er et serviceeftersyn sat i gang, og en gruppe på ti personer fra hele Kriminalforsorgen har gennemgået det nuværende reaktionssystem og set på, hvordan det kan skrues sammen i fremtiden, så det har størst mulig effekt over for de indsatte.

”VI SKAL GENNEMGÅ og justere systemet af tre grunde,” siger Naeem Anwar Sheikh, enhedschef på Fængslet i Nyborg: ”For det første er vores indsatte ændret, så der er behov for andre sanktioner nu. Nummer to er en udvikling de seneste to år, som betyder, at tingene ikke står i fornuftigt forhold til hinanden i dag – f.eks. at det koster tre dages strafcelle at have et stikvåben, mens det kan koste op til 28 dage at have en mobiltelefon. For det tredje må de indsatte tit vente længe på strafcelle, fordi systemet er belastet, og vi ikke har celler nok.”

DE SENESTE SKÆRPELSER har medført minimumsstraffe for at have mobiltelefoner eller andet kommunikationsudstyr, for at udøve vold eller true med det og for at overtræde det indendørs rygeforbud. Samtidig får indsatte med banderelationer 50 procent ekstra straf oveni, når de overtræder reglerne.

Det har givet stort pres på strafcellerne. De alvorlige tilfælde kommer direkte i strafcelle, og indsatte med mindre alvorlige forseelser kommer bag i køen.

”VI DRØFTER, hvad der virker og ikke virker, siger Naeem Sheikh. ”Vi bruger strafcelle, altså et eller flere døgn i isolation, meget som sanktion. Det har en stor effekt, hvis man ellers er i et åbent eller lukket fængsel, hvor de indsatte har fællesskab med andre. Men sidder man i en arrest, er effekten måske ikke så stor, fordi man alligevel sidder alene 23 timer i døgnnet. Det er et eksempel på et område, der skal nytænkes.”

DER ER ENDNU ikke taget endelige beslutninger om, hvordan systemet for disciplinærstraffe bliver i fremtiden, men mange tanker er i spil.

”VI SKULLE jo gerne sætte ind med noget, der har en opdragende eller lærende effekt,” siger Naeem Sheikh. ”Og vi skal somme tider gøre forskel på, om det er en impulsiv knægt på 19 eller en mand på 35, der forser sig.”

HAN SER MOTIVERENDE samtaler under opholdet i strafcelle som en mulig vej til, at den enkelte undgår fremtidige strafcelleophold: ”Vi kan sætte mere systematisk ind, når en indsat flere gange kommer i strafcelle. Er han truen eller voldelig? – så skal man måske sætte ind med et Anger Management-program. Har han røget hash? – så er der måske brug for misbrugsbehandling.”

Kriminalforsorgens institutioner skal give mulighed for afsoning under tidssvarende vilkår, og vi skal kunne justere kapacitet og sikkerhedsniveau efter de aktuelle behov. En modernisering er begyndt i den lukkede sektor med to nye fængsler, og i de næste fire år planlægger vi en tiltrængt modernisering af arrestsektoren.



MODERNISERING OG FREMTIDS- SIKRING AF AFSONINGEN

Rasmus Andersen, områdedirektør Sjælland



Politikernes beslutning om en langsigtet løsning på arrestområdet er et godt eksempel på en investering i fremtiden.

At være fængslet eller indsat er og bliver noget med låste døre. Men varetægt og afsoning er også begreber, der ændrer sig med samfundsudviklingen. På den ene side øges behovet for kontrol, på den anden side har vi større fokus på målrettede indsatser – og begge dele øger behovet for nogle andre rammer end dem, vi har i mange af de gamle fængsler og arrester.

Kriminalforsorgen har de seneste mange år arbejdet med at forny bygningsmassen, først med etableringen af Enner Mark Fængsel i 2006 og senest med åbningen af Storstrøm Fængsel i 2017. Det sker for at sikre en moderne afsoning, der kan justeres efter de aktuelle behov – både sikkerhedsbehov og behovet for fleksibilitet.

Næste skridt bliver at forbedre forholdene på arrestområdet. De fleste af arresterne i Danmark er mere end 100 år gamle og ganske utidssvarende. De er bygget i en tid, hvor det var lommetyve, slagsbrødre og løsgængere, der skulle fylde cellerne. Der er ikke altid plads til at etablere de kontrolforanstaltninger, der er nødvendige i dag, såsom scannere ved indgangen og mobildetektorer, og der mangler plads til aktiviteter som undervisning eller værkstedsarbejde.

Samtidig ligger de gamle arrester tit i bymidten, hvor det kan være muligt at råbe ind til indsatte eller kaste ulovlige genstande ind. De gamle arresthuse er ofte små og har dermed kun få fængselsbetjente ansat. Det betyder sårbarhed ved sygdom og andet akut fravær.

Derfor går vi nu i gang med planlægningen af, hvordan vi kan udskifte en række mindre arresthuse, i første omgang på Sjælland. De bliver om nogle år erstattet af et stort nybygget områdearresthus. Her vil der være bedre forhold for både personale og indsatte, og vi erstatter samtidig arrestpladser i en lav sikkerhedsklasse med nye pladser i højeste sikkerhedsklasser.

Et andet initiativ er, at der etableres et rent kvindefængsel i Jyderup. Det sker for at give kvinderne øget sikkerhed og for at skabe et sted, hvor beskæftigelse og andre indsatser er planlagt med særlig hensyn til kvinder.

Endelig etableres der et særligt udvisningsfængsel i Ringe Fængsel. Tilsammen skal indsatserne på dette område sikre, at ressourcerne bruges effektivt, at sanktionerne har den ønskede effekt, og at man bruger kræfterne på de dømt, der kan og vil forandring.

Vigtige mål

- Vi påbegynder planlægning og projektering af et områdearresthus. 2018-21, opføres efter 2021.
- Vi etablerer et kvindefængsel i Jyderup Fængsel. 2018-20
- Vi etablerer et udvisningsfængsel i Ringe Fængsel. 2018.

Områdearresthus skal gøre os klar til en ny tid

ET NYT STORT ARRESTHUS for hele Københavnsområdet og Sjælland – med moderne sikkerhedsudstyr, nutidige forhold for ansatte og indsatte og fra starten planlagt til at håndtere mere farlige indsatte. Det er en drøm for mange i Kriminalforsorgen i hovedstaden og på Sjælland – og nu er det på tegnebrættet for at blive planlagt i de kommende år og bygget efter 2021.

”VI HAR FÅET BEHOV for flere arrestpladser til et mere forrået klientel i de sidste 5-7 år,” siger enhedschef Michael Juul. Han er nu i Køge Arrest, men var i nogle år område-sikkerhedschef for hovedstaden.

”DER ER FOR FÅ PLADSER i forhold til hovedstadsområdets størrelse og befolknings-tæthed. Det bliver let kaotisk og ressourcekrævende, når vi skal skaffe en masse pladser i en fart. Sådant en manøvre er med til at skabe mere vold, flere trusler og utryghed for personale og indsatte. Det kan give et forringet psykisk arbejdsmiljø. Heldigvis lyttede politikerne, da vi sagde at der var behov for noget nyt og effektivt til at håndtere de ændrede udfordringer på Sjælland og i Storkøbenhavn, så vi kan aflaste Vestre Fængsel.”

PLANEN ER NU at bygge et stort, moderne arresthus med cirka 200 pladser tæt ved hovedstadsområdet – præcis hvor er endnu ikke besluttet, men det skal være tæt ved motorvejsnettet, så transport af arrestanter til og fra bliver så enkelt som mulig.

”ARRESTHUSET SKAL SKABE de rette rammer til at håndtere den gruppe arrestanter, vi faktisk får i dag – fra lommetyve til terrorister,” siger Michael Juul. ”Udfordringen lige nu er banderne, som har fyldt gaderne i København og andre større byer – nu sidder en væsentlig del af dem i vores fængsler og arresthuse. De nuværende arrester og fængsler er ikke indrettet til den sektionering, som er nødvendig for at opdele og adskille disse bander. Det vil blive langt lettere i et nyt områdearresthus, hvor vi kan opdele dem i mindre grupper.”

EN NY ADRESSE uden for tæt bebyggelse gør også hverdagen tryggere for personalet. I dag, hvor arresterne ofte ligger midt i byen, kan bandemedlemmer samles uden for arresten, f.eks. for at råbe trusler til fjender bag muren eller trusler mod personalet. Det kan føles utrygt for fængselsbetjentene, når de får fri og skal ud til deres biler. Det vil man kunne planlægge sig ud af i et nyt byggeri, f.eks. med åbne områder med videoovervågning.

ET MODERNE OMRÅDEARRESTHUS vil ikke kun have fordele for personalet, men også for de indsatte, påpeger Michael Juul: ”Det vil give bedre muligheder for at håndtere den ”bløde” del af vores arbejde, altså bedre forhold for at gribe ind tidligt, hvilket er en forudsætning for at opnå gode resultater. Vi kan bedre bearbejde de indsatte, og måske vil de få en erkendelse af fordelene ved at komme ud af kriminalitet. Og det er jo hele målet med vores indsats.”





Kriminalforsorgen har i de senere år gennemført en stor omlægning, og effektiviseringen fortsætter. Vi styrer mange institutioner over hele landet fra fire områdekontorer, som sammen med direktoratet leder hele organisationen. Strukturen skal sikre, at viden og beslutninger breder sig hurtigt i organisationen. Vi skal have et kritisk blik på arbejdsgange og traditioner, så vi får mest muligt ud af pengene og driver en kriminalforsorg, der fungerer og opleves ensartet i hele landet.

VI SKAL VÆRE DYGTIGE TIL AT LEDE OG GØRE BESLUTNINGER TIL VIRKELIGHED I HELE ORGANISATIONEN.

FORTSAT MODERNISERING OG BEDRE STYRING AF DRIFTEN

Ole Hansen, centerdirektør



Når vi ensretter vores måde at arbejde på, frigør vi midler til f.eks. styrket sikkerhed, og indsatte og dømte i tilsyn oplever en mere ensartet behandling.

Kriminalforsorgen skal moderniseres som organisation. Det betyder to ting. Vi skal gøre tingene mere ensartet, og vi skal styrke vores ledelses-, implementerings- og eksekveringskraft.

Af historiske grunde har Kriminalforsorgen mange forskellige løsninger på det samme problem rundt om i landet. Man har håndteret udfordringerne lokalt, og i nogle tilfælde har man ikke taget metoderne op til ny vurdering.

Vi skal i fremtiden bevæge os mod mindre autonomi og mere standardisering på tværs af områder, institutioner og matrikler. Det skal vi dels for at være sikre på, at vi leverer samme ydelse til indsatte og dømte i tilsyn over hele landet, dels for at vores samarbejdspartnere skal opleve os som en samlet organisation, hvor de ved, hvad de kan forvente af os. En væsentlig årsag er også, at standardisering øger muligheden for, at vi kan lære af hinanden og bruge de mest effektive løsninger på tværs af organisationen.

Vagtplanlægning er et af de områder, hvor tingene gøres forskelligt fra institution til institution – somme tider uden at nogen rigtigt kan forklare forskellene. Kriminalforsor-

gen dækker hele landet, og mange arbejdspladser skal have de rigtige folk på vagt 24 timer i døgnet 365 dage om året. Et nyt tjenestetidssystem og ensartet planlægning skal i fremtiden gælde for alle institutioner og vil også give os et langt bedre overblik over vores ressourcer.

Vores kapacitet skal tilpasses, så vi får færre tomme celler og afdelinger. Vi skal samle de tomme celler, så vi kan lægge hele matrikler i dvale i stedet for at have ekstra kapacitet spredt på mange institutioner. Der kommer i fremtiden flere indsatte på de aktive afdelinger, og vi sparer ressourcer.

Styring af ressourcerne er helt afgørende for, at vi kan leve op til målene i udviklingsplanen. Vi skal spare penge ved en smartere drift og geninvestere dem i de mange nye initiativer, der ligger i flerårsaftalen.

Vi skal finde nye måder til at få løsninger til at brede sig og blive implementeret hurtigt, så dømte og samarbejdspartnere møder en ensartet og samlet organisation. Uanset hvor de har med Kriminalforsorgen at gøre.

Det kommer til at stille store krav til vores ledere, og en god og effektiv ledelse bliver derfor også et af de helt centrale områder for Kriminalforsorgen i de kommende år.

Vigtige mål

- Vi gennemfører en tilpasning af kapaciteten, så vores overskudskapacitet reduceres. 2018.
- Vi påbegynder indførelsen af et nyt digitalt tjenestetidssystem og en mere ens måde at vagtplanlægge på. 2018.
- Vi gennemfører en kortlægning og analyse af KiF og styrker vores sagsbehandling og tilsyn. 2018-20.
- Vi reducerer et mindre antal poster for at frigøre medarbejdere til nye initiativer. 2018.
- Vi gennemgår fængselsbetjentsuddannelsen for at sikre, at fængselsbetjentene er bedst muligt klædt på til opgaven. 2019.
- Vi overtager de fleste arrestanttransporter fra politiet og styrker vores transportorganisation. 2018-19.





Nyt tjenestetidssystem giver fokus på opgaven

"DET NYE TJENESTETIDSSYSTEM vil simpelthen give os bedre overblik og kunne sikre, at den rette fængselsbetjent med den rette erfaring er på vagt der, hvor der er brug for ham eller hende."

FINN FRISDAHL er sektionschef på Københavns Fængsler og leder af tjenesteliste-kontoret. Han har i de senere måneder været med til at teste et nyt system for vagtplanlægning i en af Vestre Fængsels afdelinger og i Horserød, så Kriminalforsorgen kunne danne sig erfaringer, før et fælles system indføres i hele organisationen.

"VI KOMMER TIL at udnytte vores ressourcer meget bedre," siger Finn Frisdahl. "Vi vil kunne se, om vi har de rette kompetencer på afdelingerne, og vi vil kunne sørge for, at folk arbejder de steder, hvor de udnytter deres erfaringer bedst. Er man vant til at gå på en bandeetage eller på en sygeafdeling? – det kræver nogle ret forskellige kompetencer."

ET NYT TJENESTETIDSSYSTEM skal erstatte de systemer, der er i brug rundt om i landet. I dag er systemerne ikke ens på tværs af organisationen, og det er svært at holde overblik over tidsforbrug, ressourcer og kompetencer.

"I DAG ER VAGTPLANLÆGNING meget afhængigt af vagtplanlæggerens kendskab

til de andre i personalet," siger Finn Frisdahl. "Han ved måske, at Anne er god til de unge indsatte, at Allan er uddannet i Anger Management, og at Anton gerne vil have fri tirsdag aften. Al den viden forsvinder, hvis han bliver syg eller holder op."

DET NYE TJENESTETIDSSYSTEM vil blive styret mere centralt end i dag, og det vil give langt bedre overblik over ressourcerne. Er kræfterne der, hvor der er brug for dem? Er der overarbejde et sted, mens andre har ekstra kapacitet? Det vil være lettere at holde styr på i fremtiden.

I EN ORGANISATION, der skal bemannes i døgndrift 365 dage om året, kan man ikke altid få de vagter, man helst vil have. Men der er fordele både for arbejdspladsen og for den enkelte i det nye system, mener Finn Frisdahl:

"SYSTEMET HJÆLPER med at sætte fokus på opgaven. Man kan registrere, hvilke særlige kompetencer den enkelte har, og tilstræbe, at vedkommende kommer til at arbejde med det, han eller hun er bedst til eller mest interesseret i. En betjent vil bedre kunne skånes for at skifte rundt mellem forskellige afdelinger, hvilket er stressende. Man vil bedre udnytte sine kompetencer, og vi vil oftere have rette mand på rette plads."

Kriminalforsorgen skal køre arrestanter

NÅR EN ARRESTANT i fremtiden skal i retten eller transporteres i øvrigt, vil det oftest være Kriminalforsorgen, der står for transporten. Det er en opgave, vi overtager gradvist fra politiet med start i efteråret 2018.

VI HAR ALLEREDE i dag ansvaret for omkring halvdelen af arrestanttransporterne i København og er også vant til at køre med afsonere. Nu skal vi stå for arrestanttransporter i hele landet. Beslutningen er taget for at frigøre kræfter i politiet og for at styrke Kriminalforsorgens samlede transportorganisation. Med opgaven følger derfor også midler til omkring 90 nye årsværk til at varetage transportopgaven.

"DET ER JO EN STOR ANERKENDELSE af, at vi allerede håndterer transportopgaven godt og professionelt," siger institutionschef Henrik Marker, Nyborg Fængsel. "Når opgaven nu bliver landsdækkende, får vi mulighed for at gøre det endnu mere effektivt end i dag."

SIDEN DECEMBER haft der været travlt med at bemande projektet, som kræver tæt samarbejde med politi, anklagemyndighed og Domstolsstyrelsen. Der skal indkøbes køretøjer og findes lokaler, udvikles nye it-systemer, ændres regler, og så skal der ikke mindst rekrutteres, ansættes og uddannes folk til opgaven.

"VI SKAL HANDLE HURTIGT, hvis vi skal nå at have alt på plads, så vi kan begynde at aflaste politiet allerede fra efteråret 2018," siger områdedirektør for Hovedstaden Anne Erlandsen. "Det bliver en udfordring, men også spændende at skulle overtage denne vigtige opgave."

KRIMINALFORSORGEN OVERTAGER gradvist størstedelen af politiets arrestanttransporter fra efteråret 2018 og frem til januar 2019, hvor opgaven efter planen skal være fuldstændig overdraget.



ØKONOMI BEMANDING REKRUTTERING IT-UDVIKLING



Vi bliver både flere og færre

Vi bliver flere i Kriminalforsorgen i de kommende år – især af tre grunde: Længere straffe vil medføre flere indsatte, vi får nye opgaver, såsom transporter, og vi skal styrke sikkerheden, især på afdelinger med bandemedlemmer.

Men vi vil også blive færre – fordi nogle af vores nuværende opgaver forsvinder, og fordi Kriminalforsorgen som alle andre organisationer hele tiden skal effektivisere sine arbejds-gange. De stillinger, vi dermed sparer, skal være med til at finansiere andre initiativer.

Kriminalforsorgen indgår også i de generelle statslige projekter, der skal samle intern service, it-drift samt løn- og regnskabsopgaver, hvilket kan betyde afgang af personale.

Alt i alt betyder udviklingen, at vi skal ansætte mange til uniformerede stillinger. Nogle nuværende ansatte vil få nye opgaver i organisationen, men der vil også være stillinger og dermed kolleger, der forsvinder. Især på det civile område.



Mange nye skal uddannes

Kriminalforsorgens personale er folk i bevægelse. Vi har i de kommende år brug for flere hundrede nye fængselsbetjente hvert år på grund af nye opgaver, men også fordi mange går på pension eller finder nye job.

Det bliver en udfordring for hele organisationen og for uddannelsescentret i Birkerød at tiltrække så mange nye kolleger i en tid, hvor der er højkonjunktur, og økonomien går godt. Der er kamp om de gode hoveder og hænder. Vi skal ud og fortælle, at jobbet som fængselsbetjent er afvekslende og meningsfyldt, og at man som ansat i Kriminalforsorgen er med til at gøre en forskel i samfundet.

Flere penge og effektiviseringer hånd i hånd

Flerårsaftalen giver os flere penge – men også flere indsatte og mange nye opgaver. Selv om Kriminalforsorgens årlige budget bliver større, skal vi stadig spare og effektivisere for at kunne opfylde alle forpligtelser og løse eksisterende og nye opgaver.

Over de kommende fire år får Kriminalforsorgen tilført i alt cirka 650 millioner kr. mere end i dag. De skal bruges til nye opgaver, flere indsatte, længere straffe, mere sikkerhed og en mere moderne drift. Men den større bevilling dækker kun delvist udgifterne til disse opgaver.

For at finde resten skal vi modernisere driften. Det indebærer, at vi går ledelse, rutiner og arbejdsgange kritisk igennem og gør op med ineffektive eller forældede metoder. Vi skal drage nytte af nye værktøjer og metoder, lade teknikken arbejde for os, hvor det er muligt, og få mest muligt ud af vores ressourcer. Det skal give os midlerne til at gennemføre vores opgaver. Vi skal effektivisere, men vi får lov at beholde gevinsterne af det selv og at investere dem i nye opgaver.



Vi skal være mere digitale

Regeringen vil gerne samle statens basale it-drift. Derfor skal der i de kommende år gennemføres analyser på Justitsministeriets område. Det kan betyde, at driften af vores standardarbejdsplads flyttes til Statens It. Det giver dog ikke dybe panderynker i Kriminalforsorgens Koncern-IT; herfra lyder det, at der er mange andre opgaver at tage fat på.

”Vi mister nogle mere rutineprægede driftsopgaver, også fra andre dele af Justitsministeriets koncern, men til gengæld kommer der masser af nye projekter og systemer ind,” siger it-direktør Lars Vinther.

Nogle af udviklingsprojekterne skal bruge en it-løsning, og dem skal Koncern-IT levere. Det kan handle om et vagtplanlægningssystem, et transportstyringsprogram til de nye arrestanttransporter eller styring af den nye generation af fodlænkeprogrammer med mulighed for GPS-fodlænker. Samtidig arbejder Koncern-IT sammen med kolleger fra politiet og domstolene på, hvordan straffesagskæden i højere grad kan digitaliseres, og det kan gøres lettere og sikrere at udveksle dokumenter og data mellem myndighederne. Endvidere arbejdes der med at sikre netværket mod brug af fremmede enheder, ligesom en del af det kommende overvågnings- og sikkerhedsudstyr kobles på netværk, så de kan tale med andre it-systemer.

Koncern-IT ser også langt ud i fremtiden: ”Det store for os på den helt lange bane bliver at for-

berede et nyt klientsystem,” siger Lars Vinther. ”Det nuværende klientsystem er uhensigtsmæssigt af mange grunde, så det skal erstattes af et nyt, som både kan meget mere og er meget mere brugervenligt.”

Det nye system bliver et standard Offender Management System, OMS, der allerede er i drift i hos fængelsvæsenet i andre lande. Et kommende udbud afgør, hvilket system der konkret bliver tale om. Det følger den dømte hele vejen fra indsættelse til løsladelse, uden at man manuelt skal flytte data, når en indsat f.eks. flytter institution. For brugeren vil det se ens ud og fungere ens, uanset hvilken af Kriminalforsorgens matrikler man er på.

”Det bliver en lang proces at få det indført, og vi holder det nuværende system i gang, så længe det er nødvendigt,” siger Lars Vinther. ”Vi vil lave løsninger til Klientsystemet, når der kommer nye opgaver, f.eks. med øget kontrol af kriminelle udlændinge, og vi kommer selvfølgelig også til at ordne diverse ”huller”, der opstår i systemet.”

Fremtidens it-systemer bliver standardsystemer, så man kan bygge på andres erfaringer i stedet for at bygge noget nyt og uprøvet op, siger han:

”Det, vi så skal bruge kræfterne på, er at have den rigtige it-udviklingsstrategi og finde det system, der bedst passer til vores behov. Derefter skal vi lave de nødvendige tilretninger, enten af systemet eller af vores arbejdsgange.”



Kriminalforsorgen skal skabe en fælles kultur

Kriminalforsorgen er en enestående organisation, som løser en vigtig samfunds-bærende opgave. Vi er en organisation med en stærk kultur – en kultur præget af faglig stolthed og en stærk korpsånd. Men vi er også en gammel organisation, hvor nye ledelsesprincipper, ideer og arbejdsgange kan have svært ved at slå rod.

I de kommende år skal der gennemføres en række forandringer, som skal bidrage til, at vi trygt, sikkert og effektivt kan løse vores opgave. Hvis det skal lykkes for os, må vi også arbejde med vores ledelse og vaner, så vi sammen kan skabe en stærkere og mere forandringsparat kultur i hele Kriminalforsorgen.

Det vil stille krav til alle, og især lederne på alle niveauer skal være med til at trække i den rigtige retning. Vi kan i dag være præget af, at de forskellige institutioner har haft deres egne måder at tilrettelægge arbejdet og tale om tingene på. I fremtiden skal vi gerne være en moderne og effektiv myndighed, der viser det samme ansigt, uanset hvor i landet man møder os.

Projekt- og opgaveliste

Udviklingsplan 2018-21

Iværksættes

Styrket sikkerhed og tryghed for de ansatte

Anonymisering af bekymringsindberetninger	2018
Nyt sikkerhedsudstyr	
– styrket indsats mod droner	2018-19
– fokus på sikkerheden ved indgange til fængsler og arrester	2018-19
– eventuel udbredelse af forsøg med dashcams og bodycams	2018-19
– intensivering af videoovervågning	2018-20
Styrket personaleindsats (forstærkningshold)	2018
Øget fokus på alenevagter	2018-21
Systematisk supervision	2018
Opfølgning efter voldsepisoder	2018
Øget mulighed for erstatning til alvorligt tilskadekomne	Er afsluttet

Styrket indsats mod bandemedlemmer

Intensiveret personalemæssig indsats over for bandemedlemmer	2018
Oplæg om bedre screening og placering af bandemedlemmer	2018
Udvidelse af muligheden for besøgsafskæring for bandemedlemmer	2018
Øget sektionering	2018-19
Styrket exitarbejde i forhold til bandemedlemmer	2018

Styrket indsat over for kriminelle udlændinge

Etablering af udvisningsfængsel	2018
Overførsel til afsoning i hjemlandet	*
Etablering af fængselspladser i udlandet	**
Indførelse af tvungen opsparing for de indsatte	2018

Mere konsekvens og mindre tilbagefald

Opfølgning på tidligere igangsat forskningsprojekt om behandling af seksualforbrydere	2018-21
Analyse af konsekvenser ved mulig øget brug af forvandlingsstraf	**
Effektive og tidssvarende disciplinærsanktioner	2018
Forenkling af reglerne om beskæftigelsesvederlag til indsatte	2018-19
Ændring af regler vedr. udgifter til tandbehandling af indsatte	2018
Undersøge mulighederne for at holde hjemlandet ansvarlig for udvisningsdømtes tandlægebehandling	**
Fokus på evidensbaserede indsatser	2018-19
– kvalitetsløft af modtagelsesprocedurerne	
– styrket myndighedssamarbejde ifm. løsladelse	
– forankring af MOSAIK	
– styrket mentorordning	
Skærpelse af sanktioner ved udgangsmisbrug	2018
Eventuel udvidelse af pilotprojekt med GPS-fodlænke	2019

* Forankret i Justitsministeriets departement og Kriminalforsorgen.

** Forankret i Justitsministeriets departement.

Modernisering og fremtidssikring af afsoning

Et nyt områdearresthus	2018-21
Etablering af et kvindefængsel	2018-20

Fortsat modernisering og bedre styring af driften

Kultur og adfærd (stærket implementering og eksekveringskraft)	2019-21
Kapacitetstilpasning	2018
Effektivisering af vagtplanlægning	2018
Effektivisering af beskæftigelsestilbud	2018-20
Effektivisering af bemanning	2018-19
Nedbringelse af sygefravær	2018-19
Effektivisering af sagsbehandling og tilsyn i KiF	2018-20
Effektivisering af indkøb og konkurrenceudsættelse	2018-21
Effektivisering af støttefunktioner	2018-20
Effektivisering af administration i fængsler	2018
Eftersyn af fængselsbetjentuddannelsen	2019
Arrestanttransport	2018-19

Grønland og Færøerne

Åbning af ny anstalt i Grønland og overførsel af afsonere fra Herstedvester Fængsel	2019
Udnyttelse af mulighederne som følge af åbning af ny anstalt i Nuuk, herunder styrke det lokale samarbejde med øvrige myndigheder m.fl.	2018-20
Afskaffelse af betalt udgang til Grønland og betalte pårørendebesøg	2018-19
Udmøntning af retspulje 2018-21 (Grønland)	**
Opdatere gældende regler om straffuldbyrdelse (Færøerne)	**

Øvrige strategiske projekter

Købmandsvarer (analyse)	2018
TV-pakker (analyse)	2018
Pilotprojekt vedrørende sundhedsbetjening	2018-20
OMS – nyt klientssystem	2018-21
Nyt tjenestetidssystem	2018-19

Det giver sig selv, at i et så stort forandringsprojekt, som det Kriminalforsorgen nu påbegynder, vil der ske både tids- og indholdsmæssige ændringer og justeringer undervejs. Sådanne ændringer vil blive foretaget i tæt samråd med den politiske forligskreds.

Sådan gør vi

Arbejdet med at implementere udviklingsplanen ledes af en porteføljestyregruppe; den består af Kriminalforsorgens direktør og koncernledelse.

De større projekter i udviklingsplanen er organiseret i en række programmer, hver med sin programstyregruppe. Et medlem af koncernledelsen er formand for programstyregruppen.

Hvert projekt er organiseret med en projektleder og et projektteam. Projekterne styres fra Koncernsekretariatet for Udvikling.

De mindre projekter håndteres i direktoratets centre.

Hvert halve år rapporterer direktøren til forligskredsen om, hvordan arbejdet skrider frem.

•

**Forligskreds /
Justitsministeriet**

•

Porteføljestyregruppe

Kriminalforsorgens Koncernledelse
og direktør

•

**Koncernsekretariat
for Udvikling**

Herfra styres projekterne

•

Program

Programstyregruppe:

Koncernledelsesmedlem
og chefer

Tildelte projekter

Hvert projekt er organiseret
med en projektleder
og et projektteam.

•

•

•



Thorkild Fogde, direktør



”

Nogle travle og spændende år venter forude. Men vi ved, hvor vi skal hen, og det er jo forudsætningen for enhver vellykket rejse.

Direktoratet for Kriminalforsorgen

Strandgade 100

1401 København K

Telefon 72 55 55 55

dfk@kriminalforsorgen.dk